

Survол d'expériences d'implantation de production porcine au Québec

Préparé par :

M. Jean-François Aubin

M. Mathieu Forget

**Dans le cadre de la commission sur le développement durable de la
production porcine au Québec**

Le 12 novembre 2002

Plan de la présentation

- **Mise en contexte** : les expériences recensées
- **Survol des expériences d'implantation de production porcine au Québec** :
 - 2.1 L'acceptabilité sociale de la production porcine ;*
 - 2.2 Les éléments à la source des conflits et les conditions favorisant leur prévention, atténuation ou accentuation ;*
 - 2.3 Préserver une cohabitation harmonieuse ?*
- 3. Conclusion** : avec le recul...

A photograph of a rural farm scene. In the foreground, a green tractor with a yellow and black trailer is parked on a dirt path. The background features several farm buildings, including a large barn and a house with a chimney, set against a backdrop of green fields and trees under a slightly overcast sky.

Mise en contexte : les expériences recensées

1. Mise en contexte

- **Les expériences recensées :**

L'étude « Cohabitation en milieu rural : bilan et perspectives » (1999-2001)

- **Cadre de réalisation de l'étude :**

- **L'action 11 du groupe de travail
« Un environnement à valoriser »**

- **La participation d'un comité aviseur :**

MAPAQ, MAMM, MENV, MREG, UPA, UQCN, UMQ, FQM, DSP

Ce qui a été fait :

- Étude comparative de huit municipalités au Québec
- 50 entrevues réalisées auprès de différents intervenants (agricoles, municipaux, non agricoles, environnementaux)

👉 *Fidélité et validité de l'étude*

A photograph of a rural farm scene. In the foreground, a green tractor with a yellow trailer is parked on a dirt path. The background features several farm buildings, including a large barn and a house with a chimney, set against a backdrop of green fields and trees. The overall scene is slightly hazy, suggesting a misty or overcast day.

Survol des expériences d'implantation de production porcine au Québec

2.1 L'acceptabilité sociale de la production porcine

- Définition du développement durable (FAO) :

*« Le développement durable de l'agriculture doit préserver la terre, l'eau et les ressources végétales et animales, ne pas dégrader l'environnement, et être techniquement approprié, économiquement viable et **socialement acceptable**. »*

Trois situations observées :

Les cas non-problématiques socialement acceptés

Saint-Isidore	(MRC de la Nouvelle-Beauce)
Saint-Marcel-de-Richelieu	(MRC des Maskoutains)

Les cas problématiques socialement inacceptés

Saint-Germain	(MRC de Kamouraska)
Saint-Martin	(MRC de Beauce-Sartigan)
Grand-Mère	(MRC du Centre-de-la-Mauricie)
Saint-Marc-sur-le-Richelieu	(MRC de la Vallée-du-Richelieu)

Trois situations observées :

Les cas problématiques devenus socialement acceptés

Sainte-Françoise

(MRC des Basques)

Coteau-du-Lac

(MRC de Vaudreuil-Soulanges)

Deux constats de base :

1) Tous les projets dont nous avons traité étaient initialement conformes aux lois et règlements provinciaux

👉 *Au moment de l'étude, la légalité d'un projet porcin n'est pas une garantie de cohabitation harmonieuse et de son acceptabilité sociale dans un milieu*

Deux constats de base :

2) Les effets négatifs des conflits dans un milieu et chez les intervenants impliqués.

☞ *Durée moyenne d'un conflit : 2 ans*

*Longue période de tension et de crise locale
(manifestations, menaces physiques, destruction de biens, démobilitation face à d'autres dossiers)*

2.2 Les éléments à la source des conflits et les conditions favorisant leur prévention, atténuation ou accentuation

- Les nuisances (odeurs)
- L'environnement (eau et sol) et la santé
- Les retombées socio-économiques et les impacts sur les autres usages du territoire
- Le niveau de transparence dans l'implantation des projets

☞ *Ce sont les enjeux de l'acceptabilité sociale*

Les nuisances (odeurs) :

- L'emplacement des projets porcins
(bâtiment & entreposage des déjections animales)
- Des distances séparatrices jugées insuffisantes en regard de particularités locales ou de projets porcins spécifiques
- La relocalisation des projets a été à la base des deux cas où le conflit s'est atténué

L'environnement (eau et sol) et la santé :

- L'enjeu de l'environnement et de la santé n'offre pas la même marge de manœuvre aux localités pour trouver des solutions, comparativement aux odeurs.
- Davantage de « garanties environnementales » semblent exigées ainsi que leur application rigoureuse.
- Un outil remis en question comme garantie environnementale offerte par un producteur, le *Plan agro-environnemental de fertilisation* (PAEF).

Les retombées socio-économiques des projets et les impacts sur les autres usages du territoire:

- L'importance des retombées socio-économiques locales en comparaison aux impacts négatifs des projets (odeurs, pressions sur l'environnement, etc.)
- Le modèle de production
- Autres types d'impacts :
 - Récréo-touristique
 - Coupe de boisés
 - Habitations
 - Etc.

Le niveau de transparence entourant l'implantation des projets porcins :

- L'hermétisme des règles administratives actuelles entraîne une réaction négative et de la contestation
- Ce manque de transparence amène un bris de confiance envers la municipalité et les producteurs
- Très peu de solutions durables peuvent émerger de ces situations

2.3 Préserver une cohabitation harmonieuse ?

- *Trois pôles d'actions :*

1) La nature des projets :

- Taille, emplacement, technologies et type de propriété

2) La participation publique :

- Accès à l'information (projets et impacts)
- Niveau de participation de la population

2.3 Préserver une cohabitation harmonieuse ?

- *Trois pôles d'actions :*

3) Les arrangements institutionnels :

- Lois et règlements provinciaux
- Règlements municipaux et régionaux

☞ *Les conflits comportent avant tout une dimension locale et des solutions doivent être trouvées à cette échelle*

2.3 Préserver une cohabitation harmonieuse ?

Un moyen observé pour atténuer les conflits :

☞ La conciliation des intérêts à l'échelle locale :

- Repose sur le leadership et la pro-activité des individus
- Permet de combiner les solutions techniques à une approche sociale

A photograph of a rural farm scene. In the foreground, a green tractor with a yellow trailer is parked on a dirt path. The background features several farm buildings, including a large barn with a white roof and two tall, cylindrical silos. The scene is set in a lush green field under a bright sky.

Conclusion : avec le recul...

3. Conclusion : avec le recul ...

- *À ne pas négliger : la gravité des conflits et leur effet déstructurant dans un milieu*
- *Les tribunaux comme juges d'un conflit social ?*

FORGET AUBIN

Consultants en analyse des politiques

Affaires municipales • Agriculture • Environnement

Nos coordonnées :

804, avenue Murray Apt.2 Suite 4
Québec (Qc) G1S 3B3

Téléphone : (418) 686-2892

Télécopieur : (418) 686-1153

Courriel : format@videotron.ca

• Les intervenants rencontrés

Répartition des entrevues par type d'acteurs	Nombre d'entrevues
Représentant de groupes d'agriculteurs en faveur d'un projet	2
Membre de coopératives agricoles ou de compagnies privées	4
Représentant des Conseils régionaux en environnement	4
Représentant de comités de citoyens	4
Membre des directions régionales du MAPAQ	5
Le producteur agricole en cause dans les cas étudiés	6
Membre de la MRC	7
Représentant du syndicat de base de l'UPA	8
Membre des élus municipaux	9
Autre	1
Total des entrevues réalisées	50