

Mémoire présenté par :

**La Conférence régionale des élus
Gaspésie – Îles-de-la-Madeleine (CRÉGÎM)**
153-2, rue de la Reine
Gaspé (Québec)
G4X 1T5

**Dans le cadre de l'audience publique de la Commission
portant sur :**

Les effets liés à l'exploration et l'exploitation des ressources naturelles sur les nappes phréatiques aux Îles-de-la-Madeleine, notamment ceux liés à l'exploration et l'exploitation gazière

Rédigé par :

Amandine Chapelle
Marc-Olivier Massé

Révisé par :

Yves Briand
Gilbert Scantland

**Îles-de-la-Madeleine
Juin 2013**

Table des matières

1.	PRÉSENTATION DE L'ORGANISME.....	3
2.	LES DOCUMENTS DÉPOSÉS.....	3
2.1	Plan régional de développement intégré des ressources et du territoire (PRDIRT)	4
2.2	Intégration des actions amorcées dans le cadre de la mise en œuvre du PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine »	5
2.3	Schéma illustrant l'interdépendance des différentes dimensions qui composent les paysages de l'archipel	7
2.4	Un projet d'information et de réflexion régional : les Forums sur les hydrocarbures de la Gaspésie et des Îles-de-la-Madeleine.....	9
3.	CONCLUSION	10
4.	RÉFÉRENCES.....	11

FIGURES :

Figure 1 :	Schéma présentant les actions à mettre en œuvre dans le cadre du PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine »	6
Figure 2 :	Schéma opérationnel du projet-paysage	8

1. PRÉSENTATION DE L'ORGANISME

Le présent mémoire est réalisé par la Conférence régionale des élus Gaspésie – Îles-de-la-Madeleine (CRÉGÎM). La Conférence est reconnue comme étant l'interlocuteur privilégié du gouvernement en matière de développement régional. Elle a été mise en place le 23 mars 2004. Elle est régie par la Loi sur le ministère des Affaires municipales, des Régions et de l'Occupation du territoire. Le Québec compte 21 conférences régionales des élus (CRÉ) pour l'ensemble de son territoire.

La mission de la CRÉGÎM est la suivante : « Mobiliser, soutenir et développer ».

Mobiliser

Afin de déterminer les défis et les enjeux prioritaires de la région, des activités de concertation sont organisées pour connaître les préoccupations des élus, des acteurs de développement et de la population. Ainsi, ces espaces de discussions peuvent prendre différentes formes (table sectorielle, tournée de consultation, forum, etc.) et permettre de mieux orienter les actions de la Conférence.

Soutenir

La Conférence peut faire une différence dans le développement social, culturel et économique de la région en accompagnant ou en finançant des organismes et des projets porteurs. En plus du Fonds de développement régional, des ententes de partenariat avec des ministères ou des organismes permettent la mise en place d'autres moyens de financement dans des secteurs jugés prioritaires.

Développer

La Conférence se démarque par les projets novateurs qu'elle initie et qui font progresser la région. Ce côté créatif se reflète dans des dossiers comme la mise en place d'un réseau de transport collectif régional, la plus grande disponibilité du réseau Internet haute vitesse et à la téléphonie mobile, ainsi que la mise en place d'une régie intermunicipale de l'énergie qui permettra de faire profiter davantage les communautés locales des retombées qu'offre le développement des parcs éoliens sur le territoire.

2. LES DOCUMENTS DÉPOSÉS

Au-delà des impacts potentiels sur les nappes phréatiques, les différentes composantes biophysiques et socio-économiques qui caractérisent l'archipel des Îles-de-la-Madeleine sont aussi exposées aux différentes pressions induites par l'exploration et l'exploitation des ressources naturelles sur le territoire. Celles-ci ne peuvent être analysées de façon sectorielle. Dans un contexte insulaire, il est nécessaire d'avoir une vision intégrée du territoire et de la fragilité de l'équilibre qu'il existe entre ces différentes composantes. Sur ce point, la Conférence attire votre attention sur deux citations tirées de l'étude réalisée par **Chaillou G. et al. (2012)**, soit :

- a. « L'archipel Madelinot fait aujourd'hui face à un double défi : celui d'assurer un développement tant social qu'économique et énergétique et celui de préserver la

qualité et la quantité de son unique ressource en eau douce. » (Chaillou G. et al, 2012)

- b. « Finalement, il est impossible aujourd'hui d'avoir une vision sectorielle des ressources, particulièrement en milieu insulaire. Un maillage entre ces ressources et une réflexion commune est nécessaire pour mettre en place une gestion durable et intégrée des eaux souterraines aux Îles-de-la-Madeleine. » (Chaillou G. et al, 2012)

En lien avec les éléments mentionnés dans l'étude de Chaillou G. et al (2012), la Conférence désire donc présenter les documents suivants à la Commission (voir les sous-sections 2.1 à 2.3). **La Conférence estime que ces documents permettront à la Commission de prendre connaissance de l'interdépendance qu'il existe entre les différentes composantes biophysiques du territoire des Îles-de-la-Madeleine et l'ensemble des activités socio-économiques se déroulant sur l'archipel.**

De plus, au **point 2.4**, la CRÉGÎM fait une présentation de sa démarche d'information régionale sur la question de l'exploration et de l'exploitation des hydrocarbures, soit les **Forums sur les hydrocarbures de la Gaspésie et des Îles-de-la-Madeleine**. Cette démarche a pour objectif d'offrir au public des espaces d'information et de réflexion sur une filière qui suscite d'importants enjeux pour la région.

2.1 Plan régional de développement intégré des ressources et du territoire (PRDIRT)

Dans le cadre de la mise en œuvre de l'approche intégrée et régionalisée, amorcée en 2008, le ministère des Ressources naturelles (MRN)¹ a offert l'opportunité aux régions d'accroître leur participation à la gestion et au développement des ressources naturelles et du territoire. Cette opportunité s'est concrétisée, notamment, par la mise en place d'une commission régionale sur les ressources naturelles et le territoire (CRNT) dont le principal mandat a été d'élaborer un Plan régional de développement intégré des ressources et du territoire (PRDIRT). Le PRDIRT constitue, depuis son adoption par la CRÉGÎM en décembre 2010, un outil permettant d'atteindre des résultats ayant une portée régionale en matière de gestion intégrée et de mise en valeur des ressources naturelles. Ce plan de développement est le résultat d'un important exercice de concertation mené dans le cadre des travaux de la CRNT auprès des différents acteurs du milieu.

Lors de l'élaboration du PRDIRT, les réalités propres aux deux entités territoriales formant la région Gaspésie – Îles-de-la-Madeleine ont justifié la confection d'un plan en deux volets, soit le PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine » et le PRDIRT – Volet « Gaspésie »; ces deux volets sont intégrés dans un même document ci-joint² (**CRÉGÎM/CRNT 2010**).

Le PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine » a été réalisé avec la collaboration du Centre de recherche sur les milieux insulaires et maritimes (CERMIM), partenaire de la CRÉGÎM et de la CRNT. Ce volet découle d'un exercice de concertation qui a regroupé plus de 100 personnes réparties sur 7 séances de discussions tenues aux Îles-de-la-Madeleine. Le PRDIRT – Volet Îles-de-la-Madeleine propose une vision de développement qui se résume par l'énoncé suivant :

¹ Anciennement le ministère des Ressources naturelles et de la Faune (MRNF);

² Notez que le Volet « Île-de-la-Madeleine » du PRDIRT débute à la page 137 du document joint.

« Pour garantir à long terme sa prospérité et sa qualité de vie, la communauté des Îles-de-la-Madeleine s'approprie son territoire et ses ressources naturelles, notamment par une participation active à la gouvernance territoriale, de manière à assurer leur utilisation optimale et durable, en complémentarité avec les différents moteurs économiques de l'archipel » (CRÉGÎM/CRNT 2010, p. 166)

Afin d'appuyer cette vision, une description des principales caractéristiques de la région et de ses ressources a permis d'identifier des enjeux généraux représentant des défis pour le développement des Îles-de-la-Madeleine. De plus, des enjeux ont été identifiés spécifiquement pour les secteurs : Paysages, Énergie, Forêt, Faune, Territoire, Mines et Hydrocarbures. Les exercices de concertation et de consultation tenus par la CRNT ont également permis aux intervenants régionaux d'identifier des principes directeurs et plusieurs axes de développement – transversaux ou sectoriels – afin d'assurer une utilisation adéquate des ressources naturelles et du territoire des Îles-de-la-Madeleine dans un esprit de développement durable.

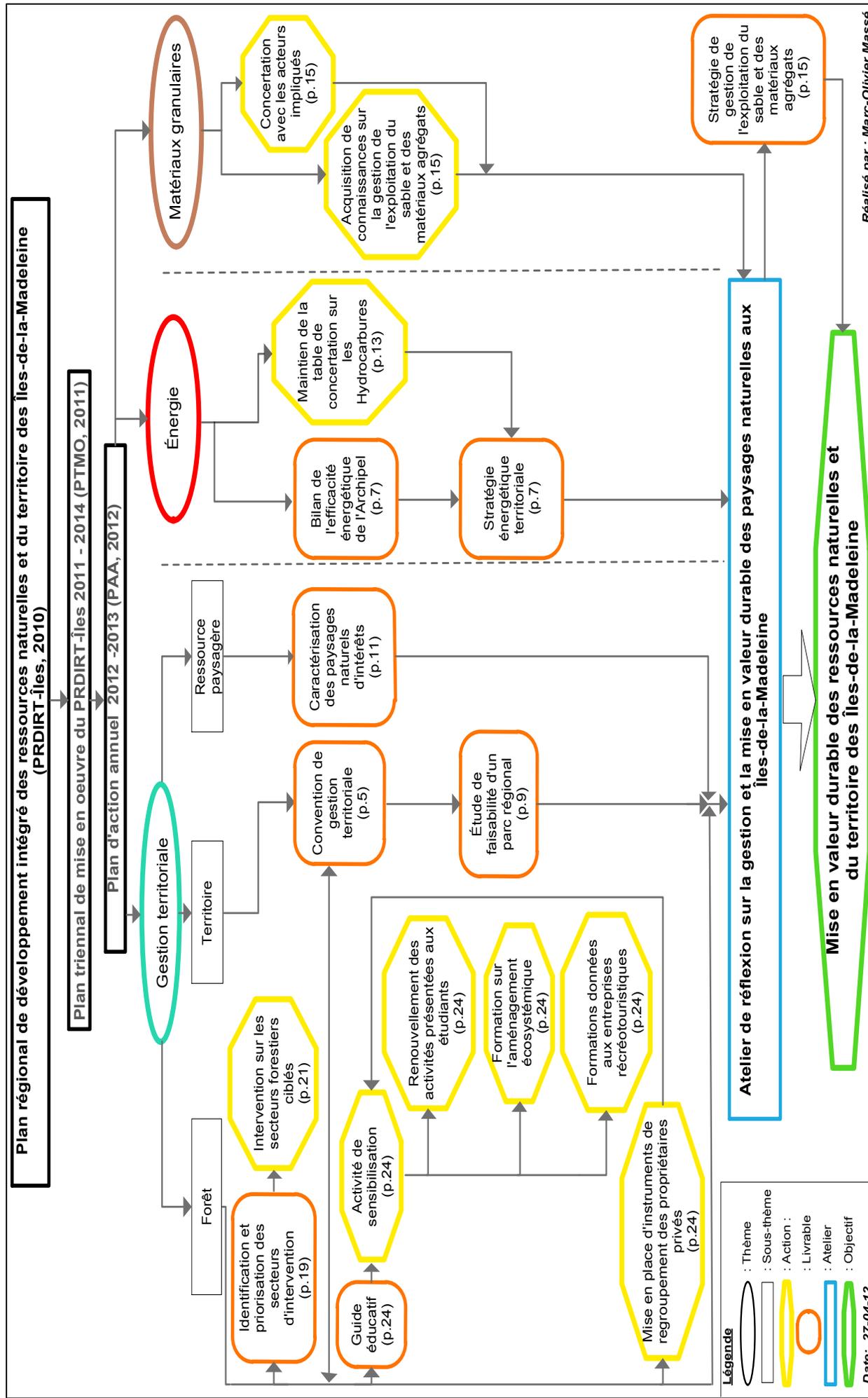
Considérant l'ensemble de ces éléments présentés dans le PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine », la Conférence invite la Commission à consulter avec attention ce plan de développement régional afin de mieux connaître, comprendre et prendre en compte la vision de développement intégré des ressources naturelles et du territoire des Îles-de-la-Madeleine et les objectifs convenus avec les acteurs madelinots.

En conséquence, le document du PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine », est rendu disponible en annexe de ce mémoire. La Conférence régionale des élus souligne qu'il ne s'agit que d'une partie du document, allant des pages 137 à 206. Le reste du document du PRDIRT concerne le Volet « Gaspésie » où les précisions quant à la mise en œuvre de ce plan de développement. Le document intégral est disponible sur le site de la CRÉGÎM : <http://www.cre-gim.net/images/stories/PRDIRT/prdir.pdf>.

2.2 Intégration des actions amorcées dans le cadre de la mise en œuvre du PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine »

La CRÉGÎM désire porter à l'attention de la Commission le schéma suivant présentant l'intégration de l'ensemble des actions qui sont mises en œuvre dans le cadre du PRDIRT – Volet Îles-de-la-Madeleine (Figure 1, page suivante). Celui-ci illustre clairement le caractère interdépendant de la relation qu'il existe entre chacun des secteurs d'activité liés à la mise en valeur des ressources naturelles et du territoire.

Figure 1 : Schéma présentant les actions à mettre en œuvre dans le cadre du PRDIRT – Volet Îles-de-la-Madeleine



2.3 Schéma illustrant l'interdépendance des différentes dimensions qui composent les paysages de l'archipel

La CRÉGÎM désire présenter un schéma à la Commission d'enquête qui présente l'interdépendance des différentes dimensions et des secteurs d'activité dans le dossier de la gestion des paysages de l'archipel. Ce schéma est issu d'un document interne de notre organisation avec lequel nous travaillons au sein d'un comité mis sur pied pour améliorer la gestion des paysages de l'archipel sous diverses dimensions.

Ce projet est mené par la CRÉGÎM dans le cadre du PRDIRT et mis en oeuvre avec la collaboration de plusieurs partenaires du milieu : Tourisme Îles-de-la-Madeleine, Comité ZIP des Îles, ministère de l'Agriculture, des Pêcheries et de l'Alimentation du Québec (MAPAQ), le Bon goût frais des Îles, le Centre de recherche sur les milieux insulaires et maritimes (CERMIM), la Société de conservation des Îles (SCIM) ainsi qu'avec la participation du Service d'aménagement et d'urbanisme de la Municipalité des Îles (MIM) et du Service loisir, culture et vie communautaire.

L'intégration des différents enjeux qui composent notre territoire s'avère cruciale à l'échelle de chaque projet. En fait, dans un milieu insulaire comme les Îles-de-la-Madeleine, la CRÉGÎM est d'avis que la gestion intégrée de notre région est à promouvoir à tous les niveaux d'interventions sur le territoire.

Le schéma est présenté en page suivante (Figure 2).

Figure 2 : Schéma opérationnel du projet-paysage

Projet-Paysage

Caractérisation des éléments qui composent le paysage madelinot sous diverses dimensions

Dimension Environnementale		Dimension sociale	Dimension économique		Dimension Patrimoniale	Outil de gestion
Géomorphologie	Biodiversité	Mode de vie	Tourisme	Agriculture	Patrimoine	Organisme
Livrables : Revue de littérature Caractérisation des paysages naturels d'intérêt	Livrables : Revue de littérature : - Forêt - Eau potable - Milieux humides - Faune - Flore	Livrables : Revue de littérature Synthèse : -Activités de plein air -Pratique d'activité traditionnelle	Livrables : Revue de littérature Synthèse : -Paysages emblématiques -Incontournables -Assises de l'industrie -Éléments clés de promotion	Livrables : Revue de littérature Synthèse : -Terres cultivables -Maillage agriculture et préservation des paysages -Accès aux terres -Développement économique	Livrables : Revue de littérature Synthèse : -Paysages symboliques/intérêt patrimonial -Patrimoine bâti -Territorialité (Canton, etc...)	Livrables : Synthèse des organismes impliqués dans la gestion des paysages (MIM, SCIM, autres)

Synthèse de l'information recueillie sur les paysages madelinots

Création d'un outil pratique de gestion intégrée des paysages

- Système d'information géographique
- Création d'un code de couleur permettant une visualisation de l'importance cumulative des différentes dimensions dans le paysage madelinot

2.4 Un projet d'information et de réflexion régionale : les Forums sur les hydrocarbures de la Gaspésie et des Îles-de-la-Madeleine

Considérant le développement actuel et potentiel de l'exploration gazière et pétrolière amorcé dans la région, et à la lumière des nombreuses préoccupations exprimées par le public sur ces activités, la CRÉGÎM a mis en place les Forums sur les hydrocarbures. Cette action de concertation vise à offrir des espaces publics d'information et de discussion permettant à chacun de se forger une opinion sur la question des hydrocarbures. La région Gaspésie – Îles-de-la-Madeleine est dans une situation particulière, puisqu'elle est concernée par des projets de développement des hydrocarbures tant en milieu terrestre qu'en milieu marin; pour cette raison, les Forums abordent conjointement ces deux aspects du développement des hydrocarbures.

Les Forums n'ont pas pour objectif d'aboutir à des consensus ou à une position régionale en matière de développement de cette forme d'énergie. Il est important de souligner également que la CRÉGÎM n'a pas adopté de position politique et poursuit sa réflexion sur ce dossier.

En termes d'espaces de discussions et d'information, la CRÉGÎM met à la disposition du public des soirées régionales d'information (forums régionaux), la possibilité d'organiser des rencontres locales (focus groupes) et un site web (www.hydrocarburesgim.ca). Ce site regroupe un grand nombre d'informations pertinentes sur le sujet : revues de presse, articles scientifiques, captations vidéos des forums régionaux, entrevues filmées, calendrier des rencontres, etc. La CRÉGÎM est accompagnée par un comité de pilotage pour coordonner les Forums sur les hydrocarbures. Ce comité est formé d'acteurs régionaux représentant divers secteurs et portant différents points de vue (<http://hydrocarburesgim.ca/demarche/>).

Jusqu'à présent, deux tournées de forums régionaux ont été organisées; la première tournée s'est déroulée en mars 2013 à Bonaventure, Gaspé et aux Îles-de-la-Madeleine. Ces rencontres ont eu pour objectif de dresser des états de situation pour le dossier des hydrocarbures sur les territoires terrestres de la Gaspésie et des Îles-de-la-Madeleine, ainsi que dans le golfe du Saint-Laurent afin d'offrir au public une base d'information commune et de répondre à plusieurs questions d'actualité. Chaque rencontre a réuni en moyenne soixante participants (188 participants sur les trois soirées de concertation).

La seconde tournée s'est déroulée en juin 2013 aux mêmes endroits. Tout comme lors de la tournée précédente, ces forums ont cherché à fournir de l'information pertinente au public, cette fois plus spécifiquement sur les aspects socio-économiques entourant le dossier des hydrocarbures; ces aspects ont été abordés à l'aide d'un panel d'intervenants présentant au public une diversité de points de vue sur le sujet.

De ces deux séries de rencontres régionales, il est très clair que la qualité de l'eau représente une préoccupation majeure dans ce dossier. Il est possible de la considérer comme la préoccupation principale du public ayant participé à ces rencontres. L'eau est non seulement perçue comme un bien vital, qui n'a pas de prix, mais également comme un élément central de la composante environnementale. Les thèmes de l'économie durable, de la santé, de l'écologie, sont tour à tour impliqués lorsque l'eau est identifiée comme enjeu de premier plan.

3. CONCLUSION

En résumé, la CRÉGÎM désire émettre les recommandations suivantes à la commission du Bureau d'audiences publiques en environnement :

Recommandation 1 :

La CRÉGÎM recommande à la Commission de prendre connaissance et de respecter la vision de développement des ressources naturelles et du territoire des Îles-de-la-Madeleine établie en concertation et énoncée à l'intérieur du PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine ».

Recommandation 2 :

La CRÉGÎM recommande à la Commission de prendre en compte les actions menées dans le cadre de la mise en œuvre du PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine ».

Recommandation 3 :

La CRÉGÎM recommande à la Commission de considérer l'implication des acteurs du milieu et le travail de concertation que ceux-ci mènent pour mettre en œuvre PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine ».

Recommandation 4 :

La CRÉGÎM recommande à la Commission d'intégrer dans ses analyses le travail effectué par la CRÉGÎM à travers les Forums sur les hydrocarbures, considérant que la protection de l'eau potable y ressort comme une préoccupation majeure.

4. RÉFÉRENCES

CERMIM (2010). « Recueil des rapports des concertations tenues pour l'élaboration du PRDIRT des Îles-de-la-Madeleine ». Soumis à la Conférence régionale des élus Gaspésie – Îles-de-la-Madeleine dans le cadre de l'élaboration du Plan régional de développement intégré des ressources et du territoire (PRDIRT) des Îles-de-la-Madeleine, v + 73 pages.

Chaillou, G., Touchette, M., Rémillard, A.M., Buffin-Bélanger, T., St-Louis, R., Héту, B. et Tita, G. (2012). « Synthèse de l'état des connaissances sur les eaux souterraines aux Îles-de-la-Madeleine – Impacts de l'exploration et de l'exploitation des ressources naturelles sur celles-ci ». Université du Québec à Rimouski, Département de biologie, chimie et géographie, Synthèse remise au ministère du Développement durable, de l'Environnement, de la Faune et des Parcs (MDDEFP) et au Ministère des Ressources naturelles (MRN), Décembre 2012, 200 p.

CRÉGÎM/CRNT (2010). « Plan régional de développement intégré des ressources et du territoire – région administrative Gaspésie-Îles-de-la-Madeleine ». Conférence régionale des élus de la Gaspésie et des Îles-de-la-Madeleine. Commission des ressources naturelles de la Gaspésie et des Îles-de-la-Madeleine, viii + 223 p. + annexes.

CRÉGÎM/CRNT (2012). « Plan d'action annuel du PRDIRT – Volet « Îles-de-la-Madeleine » 2012–2013 ». Conférence régionale des élus Gaspésie-Îles-de-la-Madeleine, 29 p.