

Les impacts sociaux associés au gaz de schiste et leurs facteurs de risque

307

DB25

Les enjeux liés à l'exploration et l'exploitation du gaz de schiste dans le shale d'Utica des basses-terres du Saint-Laurent

6212-09-002

Geneviève Brisson, LI.B. Ph.D. (anthropologie)

Emmanuelle Bouchard-Bastien, M.Env.

*Audiences publiques sur les enjeux liés à l'exploration et l'exploitation du gaz de schiste dans le shale d'Utica des basses-terres du Saint-Laurent
St-Hyacinthe, 3 avril 2014*

www.inspq.qc.ca

microbiologie

prom

urité et prévention des traumatismes

recherche

santé au tra

Institut national
de santé publique

Québec



Plan



1. Contexte des recensions d'écrits de l'INSPQ
2. Méthode
3. Les impacts sociaux
 - De quoi parle-t-on?
 - Impacts recensés et facteurs de risque
4. Les impacts psychologiques
5. Conclusion et questions

Contexte

- Recension d'écrits de 2010 : mandat du MSSS
 - Contexte du BAPE
 - Limites pour l'analyse de risque
- Recension de 2013: mise à jour, mandat interne
 - Contexte de la veille doc. et des suites annoncées pour l'ÉES
 - Pas d'objectif d'analyse de risque

Méthode

Inspirée de l'approche de revue systématique (NICE)
Recension des écrits scientifiques et techniques

- Mots-clés communs et spécifiques
- Banques de données et plates-formes de recherche générales
- Banques de données spécifiques/thèmes
- Documents spécifiques
- Évaluation de la pertinence et de la qualité
- Analyse critique thématique

De quoi parle-t-on?

IMPACT: Effet positif ou négatif produit par un événement ou une action, pendant un temps donné et pour un espace défini.

- Social: Liens entre individus et organisation de ces liens.
- Psychologique: Individuel.
- Qualité de vie: perception sur la place d'un individu dans le monde quant à son bien-être, sa santé, etc.



Résultats

IMPACTS SOCIAUX

1. L'effet boomtown



- Définition:
 - Croissance rapide de la communauté (plus de 15 %; taux habituel; 5 %), avec ruptures du tissu social.
 - Puis décroissance rapide à la fin du cycle industriel.
 - Provoquant des effets sociaux, économiques, environnementaux, etc.

Effet boomtown et impact sociodémographique

- Apport de population, mais transitoire (pas stable, court terme).
- Entraîne à son tour d'autres effets sociaux et socioéconomiques.
- À long terme: effets négatifs \geq effets positifs .
- Influence aussi les perceptions.

Facteurs de risque liés à l'effet boomtown

- Lacunes à ce sujet, à identifier pour une meilleure approche préventive.
- Ce qui est connu :
 - Caractéristiques du projet et de la main-d'œuvre associée.
 - Caractéristiques de la communauté : petite taille, isolée, rurale, faible croissance préalable/déclin; économie peu diversifiée (Raufflet/étude S4-8).

Préparation liée à l'effet boomtown

Changement : occasion de développement social si bien préparé et planifié.

Facteurs favorables :

- Temps zéro
- Évaluations des impacts ex-ante (toutes dimensions)
- Participation
- PLANIFICATION

2. Les effets sur l'organisation des services et sur les infrastructures

Liens avec l'effet boomtown et les nouveaux arrivants

- Habitat
- Demande d'infrastructures municipales et des compétences
- Demande de services
 - Ces services sont requis pour un temps seulement (cycle du projet) puis moins utiles: surplus à gérer

À leur tour, ces éléments entraînent des effets sur les autorités et la planification municipale, puis dans la communauté.

Facteurs de risque liés à l'organisation des services et infrastructures

- La présence d'activités sensibles (S3-5/Gauthier)
- La planification du projet et de la période post-projet
 - La vision (globale ou morcelée)
 - La cohérence (S3-5/Gauthier)
 - Les capacités des autorités et des institutions
- Le suivi

3. Les conflits

- Mobilisations spécifiques face au projet
- Conflits importants spécifiques à cette activité, associés à :
 - Adaptation aux changements et aux nouveaux arrivants
 - Clivages sur les risques et l'équité (les « avantagés » (emplois, redevances, commerces) et les autres)

Provoque des effets sur l'entraide, le voisinage, la famille, le psychologique (détresse, désengagement, colère, etc.).

Facteurs modulant les conflits

- Non-propriété du sous-sol
- Caractéristiques du projet (dont S3-5/Gauthier)
- Politiques publiques (de tous niveaux)
- Manque de transparence et iniquité
- Niveau d'intégration des nouveaux arrivants: à vérifier
- Conflits ou enjeux précédents (voir Portrait...) ex: dynamisme, valeurs

Révèle failles dans le processus décisionnel (Gauthier/S3-5)

Lien avec la question de l'acceptation (Fortin/S4-1)

4. Les effets sur les liens sociaux



- Recomposition des dynamiques politiques
- Affaiblissement des liens sociaux
- Redéfinition de l'image locale

5. Des effets sur l'ordre public?

- Criminalité: résultats mitigés :
 - Perceptions citoyennes à l'effet que leur communauté est plus risquée, en raison de sa « défamiliarisation ».
- Surconsommation :
- Facteur de risque : degré de présence des services de soutien.



Résultats

IMPACTS PSYCHOLOGIQUES

Impacts psychologiques

- Effets moins étudiés, donc moins documentés
 - Stress, désarroi, anxiété et angoisse
 - Sentiment de perte de contrôle
 - Colère
 - Abattement, désengagement
 - Perte de confiance envers les autorités (dont l'État)
 - Problèmes d'adaptation et d'intégration
- Effets sur la demande de services psychosociaux

Facteurs de risque des impacts psychologiques

- Effet boomtown et les changements induits.
- Pénurie locative (surtout pour les non-travailleurs).
- Nuisances/baisse de qualité de vie.
- Conflits.
- Gestion et décision (fermée et trop rapide).
- Inéquités.
- Perceptions de risque.



CONCLUSION

Bref...

- Lien causal très bien documenté entre le gaz de schiste et des effets sociaux.
- Effets comparables à d'autres types d'exploitation de ressources naturelles/surtout non-renouvelables.
- Un dossier controversé : donc les aspects sociaux sont incontournables :
 - Effets accrus sur les communautés.
 - Réponses sociales pour résoudre les tensions.

Et maintenant, au Québec?

- Importance d'anticiper les effets et de les prévenir .
- Nécessité de planifier.
- Toujours un manque de connaissances au Québec. Par ex. :
 - Activité projetée.
 - Milieux locaux: temps zéro.
- Nécessité d'évaluer et de suivre les effets psychologiques et sociaux de la bonne façon.

Pour en savoir plus:

État des connaissances (...), 2010

<http://www.inspq.qc.ca/publications/notice.asp?E=p&NumPublication=1177>

Mise à jour (...), 2013

http://www.inspq.qc.ca/pdf/publications/1749_EtatConnRelaActGazSchisteSantePubl_MAJ.pdf

MERCI!



Diapos de complément d'information

Ne seront pas présentées mais peuvent aider s'il y a
des questions à ce sujet



Résultats

QUALITÉ DE VIE ET NUISANCES

Nuisances et qualité de vie

Sources de nuisances bien documentées

Circulation

- Augmentation
- Effets santé: sécurité, probl. respiratoires, psychosociaux

Bruit

- Augmentation multicausale
- Effets santé: psychosociaux

Luminosité et vibrations

- Présence et effets santé: psychosociaux

Nuisances et QdV au Québec?

- Les effets doivent être évalués selon la durée réelle de l'activité
- Différents facteurs modulent l'intensité de ces effets. Ils doivent être mieux connus pour les apprécier au Québec.