



Ministère de la Santé et des Services sociaux

Direction générale de la santé publique

La prise en compte des enjeux de santé dans les grands projets de développement nordique :

Évaluation des impacts sur la santé et responsabilité sociale des entreprises

Septembre 2014



- 1. Quels sont les impacts sur la santé associés aux grands projets de développement?**
- 2. Comment gérer ces impacts?**
- 3. Que peut-on faire de plus?**
- 4. Quelles sont les suites à envisager?**



1. Quels sont les impacts sur la santé associés à ces projets?

- Les impacts sociosanitaires potentiels du développement nordique

Principaux enjeux associés aux projets miniers

Économiques

Profits, redevances, retombées économiques directes et indirectes (emplois, services)

Environnementaux

Impacts des activités sur l'environnement (y compris au niveau de la santé environnementale)

Sociaux

Impacts sur les individus, les familles et les institutions (accroissement des écarts sociaux, changements culturels, enjeux intergénérationnels), y compris sur l'infrastructure de services, controverse sociale

Politiques

Conflits liés à la gestion des ressources et du territoire, investissement gouvernemental, dynamique interrégionale, revendications autochtones

Santé



Exemples d'impacts sur la santé liés à l'activité minière – mobilisation de la main-d'œuvre (1/2)

Mesure	Impacts positifs	Impacts négatifs
<ul style="list-style-type: none">- Mobilisation d'une importante force de travail	<ul style="list-style-type: none">- ↓ chômage- ↑ revenus moyens- ↑ emplois (en particulier, en phase de construction)	<ul style="list-style-type: none">- ↑ inégalités économiques (emplois moins accessibles pour certaines populations)- ↓ disponibilité de logements adéquats et abordables (suroccupation, ↓ salubrité, ↑ prix)
Conséquences		
<ul style="list-style-type: none">• Mobilité des travailleurs (« fly-in / fly-out ») privilégiée plutôt que résidence permanente dans régions hôtes	<ul style="list-style-type: none">- Revitalisation démographique- ↑ pratiques des activités de subsistance et de loisirs (pour ceux qui ont des emplois)	<ul style="list-style-type: none">- ↑ insécurité alimentaire (↑ prix des denrées, ↓ revenu disponible pour certains groupes)- ↑ comportements sexuels à risque- ↑ consommation alcool et drogues- ↑ surendettement- Travailleurs : difficultés d'adaptation à la vie de camp (↑ tabagisme, suralimentation, ↑ fatigue)
<ul style="list-style-type: none">• Périodes de travail prolongées	<ul style="list-style-type: none">- ↑ formation professionnelle (programmes spécifiques)	<ul style="list-style-type: none">- ↑ pression sur services de garde- ↑ décrochage scolaire
<ul style="list-style-type: none">• Modification du profil	<ul style="list-style-type: none">- FIFO : ↑ choix de lieux de résidence	<ul style="list-style-type: none">- Travailleurs et leurs familles : difficultés d'adaptation à l'éloignement (↓ santé mentale, ↑ tensions familiales, ↑ isolement social) ⁵



Exemples d'impacts sur la santé liés à l'activité minière – mobilisation de la main-d'œuvre (2/2)

Mesure	Impacts positifs	Impacts négatifs
Mobilisation d'une importante force de travail	<ul style="list-style-type: none">- ↑ diversification au sein des communautés- ↑ infrastructures sportives et culturelles- Renforcement du sentiment de fierté	<ul style="list-style-type: none">- Perturbation cohésion sociale- ↑ certains problèmes sociaux et ↓ du sentiment de sécurité (p. ex. : violence, criminalité)- ↑ conflits liés à l'intégration en milieu de travail (problèmes de compétences culturelles et linguistiques, rapport hommes/femmes)
Conséquences		
<ul style="list-style-type: none">• Mobilité des travailleurs (« fly-in / fly-out ») privilégiée plutôt que résidence permanente dans régions hôtes	<ul style="list-style-type: none">- Diversification des services (mais possibilité d'effet « fly-over »)	<ul style="list-style-type: none">- ↑ pression sur infrastructures et services locaux (approvisionnement en eau, routes, police...)- ↑ pression sur système de santé et de services sociaux : services de première ligne, agences de santé, organismes communautaires, populations locales (voir précisions)
<ul style="list-style-type: none">• Périodes de travail prolongées• Modification du profil démographique des régions hôtes	<ul style="list-style-type: none">- ↑ réseau de communication (dont télémédecine)	<ul style="list-style-type: none">- Travailleurs : difficultés d'adaptation au milieu nordique (engelures, cécité des neiges, troubles du sommeil lié au rythme nyctéméral)



Autres exemples – exploitation et transformation du minerai

Mesures	Impacts positifs	Impacts négatifs
<ul style="list-style-type: none">- Acquisition de terres- Extraction et traitement de minerai	<ul style="list-style-type: none">- Compensations financières- Création d'emplois indirects	<ul style="list-style-type: none">- Perte de lieu de résidence ou d'activité (chasse, pêche..)- ↑ maladies professionnelles et traumatismes non intentionnels au travail
Conséquences	<ul style="list-style-type: none">- Ententes sur les répercussions et avantages (autochtones)- Investissement caritatif ou communautaires des entreprises	<ul style="list-style-type: none">- ↑ conflits d'usages ou de valeurs
<ul style="list-style-type: none">• ↑ achat de biens et services connexes• ↑ utilisation de l'eau souterraine• Gestion des résidus et matières dangereuses	<ul style="list-style-type: none">- Taxes et redevances- Stimulation et diversification de l'économie locale	<ul style="list-style-type: none">- ↑ dépendance économique- ↓ quantité d'eau potable
		<ul style="list-style-type: none">- Exposition à des contaminants- Risque de catastrophes/accidents industriels- ↑ nuisances: bruit, poussière, éclairage



2. Comment gérer ces impacts?

- Démarches en vue de l'évaluation des impacts des grands projets sur la santé



Inscription de l'évaluation des impacts sur la santé (EIS) dans le Plan d'action gouvernemental

- Plan d'action 2011-2016
- Axe santé et services sociaux
 - « Mettre en place un processus visant à analyser l'impact sur la santé des populations nordiques des projets de développement associés au Plan Nord »



Prochaine étape : Arrimage et renforcement des procédures d'évaluation actuelles

Projets assujettis à la procédure d'évaluation et d'examen des impacts sur l'environnement (EIE)

(ex. : mines, transport, production d'énergie)



Intégration de l'évaluation des impacts sur la santé (EIS) à une procédure d'EIE renforcée



↑ **Prise en compte des impacts santé**

↑ **Compétences des différents intervenants impliqués dans les EIE à identifier et répondre aux enjeux de santé (autorités gouvernementales, promoteurs, consultants, chercheurs)**



Actions en cours en vue d'intégrer l'EIS dans l'analyse des projets

- Implication accrue du réseau de la santé pour identifier les enjeux de santé et les actions nécessaires
 - Production de guides adaptés
 - Développement de formations
 - Révision des directives du MDDEFP pour l' EIE

Autres actions envisagées

- **Identification de mesures de mitigation efficaces et réalistes**
- **Renforcement des capacités des communautés**
- **Suivi des impacts des projets sur la santé de la population**



3. Que peut-on faire de plus?

- Aller au-delà des obligations réglementaires

Responsabilité sociale des entreprises (RSE)

En 2010, l'Organisation internationale de normalisation rend publique la norme ISO 26000

- Vise à aider les entreprises qui veulent adopter un comportement socialement responsable
- Contrairement à d'autres normes ISO, il s'agit de lignes directrices en vue de l'application volontaire plutôt que de la certification

Législation relative à la RSE

Différents gouvernements ont adopté des lois à cet effet

- Ne visent pas à définir les comportements des entreprises, mais plutôt à les obliger à faire preuve de transparence

Au Québec, pas de législation, mais en 2011, le Bureau de normalisation du Québec lance la norme BNQ 9700-021 :

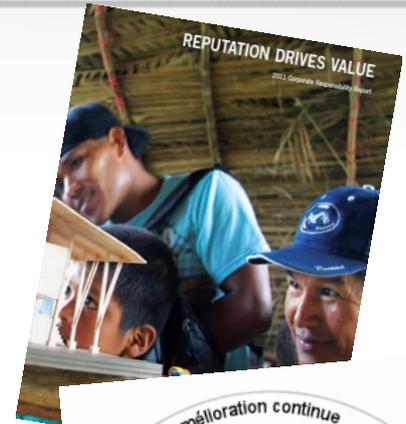
- Vise l'application, au sein des entreprises, des principes du développement durable
- Tient compte de différentes lignes directrices développées au niveau international (dont ISO 26000)
- Est d'application volontaire

Leviers possibles : reddition de comptes – bilans sociaux

Beaucoup d'outils existent

Toutefois :

- Certains hésitent à rendre des comptes en raison de bilans sociaux ou environnementaux peu reluisants
- Analyse souvent très globale avec peu de reddition au niveau local



Exemples de mesures sociales volontaires des promoteurs

- Plans de gestion environnementale pour faciliter le suivi en lien avec le développement durable : incluent parfois des mesures sociales
- Activités de nature caritative, humanitaire, sociale ou sanitaire
- Certaines mesures de compensation, d'atténuation ou de bonification liées aux impacts des projets ou à leur insertion dans le milieu

Utiliser la RSE pour améliorer la santé

- Favoriser l'investissement dans les communautés
- Renforcer l'offre de services disponible
- Diminuer la pression sur le système de santé
- Atténuer les inégalités sociales de santé



4. Quelles sont les suites à envisager?

- Actions que le MSSS entend poursuivre



Actions que le MSSS entend poursuivre

Au niveau de la procédure d' EIS à intégrer dans l' analyse de projets

- Soutien au groupe de travail dédié à ce chantier
- Démarches auprès des partenaires sectoriels concernés (MDDEP et MNR) pour formaliser l' EIS
- Sensibilisation du secteur minier sur les enjeux sociaux

Au niveau de la RSE

- Poursuite de la mobilisation des connaissances sur ce concept
- Recommandation du MSSS aux décideurs en vue de formaliser la RSE au Québec